

บัญหาดุลย์การค้า และ พ.ร.บ. เพิ่มภาษีอากร

ประพันธ์ เควตันนันท์

อัตราการเพิ่มของรายได้ประชาชาติ เป็นไปอย่างเร็วมากเกินไป ผลประโยชน์ อย่างสูงนั้น ว่าที่จริงแล้วมิได้เกิดจากการ ส่วนใหญ่ที่รัฐบาลก่อให้เกิดขึ้นก็กลับกันเปลี่ยนแปลงโครงสร้างระบบเศรษฐกิจ ส่วนน้อย โดยเฉพาะชาวต่างชาติ กันส่วน (Economic Structure) ไปเสียหักหมก ในส่วนของประเทศไทย ได้แก่ชาวไร่ ชาวนา ประเทศไทยได้รับผลประโยชน์อย่างมากมาย ได้รับบั้นผลประโยชน์น้อยเทิ่มที่ จากสถานการณ์แวดล้อม ได้แก่ภาวะสังคม เวียดนาม¹ เงินซวยเหลือจากต่างประเทศ และการระดมทุนจากต่างประเทศมีส่วนอยู่ มากเหมือนกัน ความจริงแล้วผลประโยชน์ ทั่วโลก นี้จะเป็นผลลัพธ์ของการค้าต่างๆ เหล่านี้จะเป็นพลังก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างขนาดใหญ่แก่โครงสร้าง

นั่นจุบันเรากำลังมีบัญหาการขาด赤字 การค้าอย่างมาก และมากเกินไปจนกระทั่ง เกิดภาวะการขาด赤字 การซื้อขายเงินด้วย สาเหตุของการขาด赤字 การค้าอาจสรุปได้ ดังนี้

1. รัฐบาลอ้างความจำเป็นในการต้อง ของชาติ นำเสียaway ว่าในทางปฏิบัติหาได้ สิ่งสินค้าประเภททุนเข้า สินค้าในส่วนนี้ เป็นไปอย่างว่าไม่ ทั้งนี้ เพราะเรามีอุปสรรค เพิ่มมากขึ้นทุกนี้ รายจ่ายส่วนนี้ว่าที่จริงเงิน ทั่วโลก อย่างมากมาย นอกเหนือจาก ช่วยเหลือจากต่างประเทศน่าจะทดแทนกัน อุปสรรคชนน้ำลงสูน เช่น ความล้าหลังใน ได้ นั่นหมายถึงว่า การขาด赤字การค้า การศึกษา ความต้องในทรัพยากรธรรมชาติ ไม่จำเป็นต้องเกิดจากการสั่งสินค้าประเภท ความรู้ในทางเทคนิคเพื่อพัฒนาอุตสาห- ทุนเข้า ในกรณีอย่างประเทศไทย กรรม เราจึงต้องเผชิญกับสิ่งอื่น ๆ อีก เช่น 2. ภาวะสังคมเวียดนามทำให้ไทย การดำเนินนโยบายอย่างผิดพลาดของรัฐ- ได้รับประโยชน์จากโครงการ R & R ของ นาส ในแห่งที่ว่า ปล่อยภาวะเศรษฐกิจให้ รัฐบาลเอมริกัน การที่ทหารสหรัฐฯเข้ามา

¹ คุณรวมที่ 1 (ภาคภาษาอังกฤษ)

เที่ยวในเมืองไทยมากขึ้น ทำให้อุตสาหกรรม ในด้านบริการท้องเพิ่มขึ้นตามไปด้วย² เช่น อุตสาหกรรมโรงแรม สถานเริงรมย์ต่าง ๆ สิ่งเหล่านี้ล้วนแต่เป็นสถาเทศที่ทำให้มีการสั่ง สินค้าเข้าห้องสัน ถ้าเราคุ้มครองการซ่าร์เงิน จากทัวเลขของธนาคารชาติ อัตราการเพิ่ม การบริการในประเทศเกือบจะเป็นอัตรา เกี่ยวกับการขาดคุณภาพการค้าที่เดียว ถึงกระนั้น การเพิ่มแรงงานเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากทั่ว บาง ครึ่งสินค้าอ่อน化ความสะดวกอาจจะหาได้ ในประเทศไทย แต่คุณภาพอาจสูญเสียก้าวท่องประ- เทศไม่ได้ อย่างน้อยก็เป็นไปในความรู้สึก ของผู้บริโภค ก็ต้องสั่งสินค้าจากท่องประ- เทศอีก เราจึงเห็นได้ว่าการเพิ่มการขาด คุณภาพการค้าทุก ๆ ปี ไม่ใช่เป็นเรื่องแปลก ประหลาดอะไรเลย

ก็ตาม เรา秧งพอมีส่วนเกินชึ่งทำให้อัตราเงิน สำรองระหว่างชาติเพิ่มขึ้นอย่างเร็ว ทำให้ ประเทศของรัฐบาลโดยมุ่งให้ใช้คัดคุณภาพ รัฐบาลในระยะนั้นไม่จำเป็นท้องสันใจกับ ในประเทศ ในทางปฏิบัติได้เป็นไปอย่าง ภาวะขาดคุณภาพการค้านัก

3. การเพิ่มอุตสาหกรรมเกี่ยวกับการ บริการ (Services) ในระยะที่ผ่านมาทำให้ เกิดการซั่งแรงงานมากขึ้น ภาวะการเพิ่ม ท่องประเทศไทยอย่างว่าคุณภาพของสินค้า ท่อง รายให้ประชาชนที่จึงเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ในการซั่งสินค้าเข้ามากขึ้นแล้ว ยัง คงในชนบทเริ่มขยายเข้ามาทำงานในเขต ไม่เป็นการส่งเสริมการผลิตวัสดุคุณในประ- เมืองหลวง และเขตอื่น ๆ ยังความเจริญ ประเทศ ทัวอย่างที่เห็นได้ชัดๆ คืออุตสาหกรรม เกิดจากการเข้ามาของทหารสหรัฐ ถนน ท่องเที่ยวที่มีการสั่งสินค้าเข้ามากขึ้น ไม่ พวกนี้มองเห็นภาวะความเป็นอยู่อย่างหน่าย ของชาวท่องประเทศไทย ก็อย่างไรก็ต้องย่านั้น บังคับ ไม่อาจหาซื้อได้ในประเทศไทย ก็ต้องสั่งเข้ามา น่าจะเกิดขึ้นถ้าเราสามารถกระตุ้นการสั่ง เกิดบริษัทนายหน้ารับสั่งสินค้าเข้าอีก ภาวะ สินค้าออกในอัตราเท่าเทียมกับสินค้าเข้า ใน

² คุณรวมที่ 2 (ภาคภาษาอังกฤษ)

³ คุณรวมที่ 3 (ภาคภาษาอังกฤษ)

ทางปฏิบัติเท่าที่ผ่านมา เราไม่สามารถทำให้การจะคิดไปพัฒนาอุตสาหกรรมเพื่อส่งออกเห็นจะยาก นอกจากราคาสินค้าของเรายังแพงกว่าตลาดโลกเนื่องด้วยเราไม่สามารถเพิ่มผลผลิตท่อหน่วยให้สูงขึ้นได้ เพราะถ้อยในวิชาการค้านเทคนิค คุณภาพยังถูกด้วยทั้งนี้ยังไม่ได้พิจารณาถึงเรื่องเสียงของสินค้าไทยในต่างประเทศ ทั้งนั้นจึงไม่มีบัญหาเลยว่าสินค้าส่งออกส่วนใหญ่จะต้องเป็นสินค้าประเภทเกษตรกรรม เช่น ข้าว ข้าวโพด ยัง คีบุก มันสำปะหลัง ปอ เป็นกัน สินค้าเหล่านี้ ในบัญชีราคារส่วนใหญ่ก็ลงมาก เพราะทุกประเทศกำลังประสบความสันร้ายในการพัฒนาทางเกษตร (green revolution) แม้เราจะเพิ่มการส่งออก ก็มักถูกตราเศียรอยู่บ่อยๆ

การแก้ไขบัญหาคุณลักษณะค้าย่อมเกี่ยวไปหมดกับหน่วยเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยนายทั่วๆ จะมีผลกระทบกระเทือนหมัดบัญหามีอยู่ว่าเราจะทำอย่างไรความกระทนบกระเทือนนั้นจะเป็นไปอย่างน้อยที่สุด แต่ให้ผลมากที่สุด (maximum results at minimum cost)

ในการทุษฎีเศรษฐศาสตร์ การแก้ไขความไม่สมคุัญอาจทำให้อย่างกว้างๆ 4 ประการ คือ

1. ใช้นโยบายทางการเงิน และการคลัง (monetary & fiscal policies)
2. มีการเปลี่ยนแปลงค่าแลกเปลี่ยนเงินบาท (Exchange—rate alteration)
3. ให้มีการขึ้นภาษีศุลกากร หรือการกำหนด Quotas
4. การกระทุนให้มีการลงทุนจากต่างประเทศ

ในข้อแรกเกี่ยวกับการใช้นโยบายทางการเงินการคลังนั้น ได้แก่ การพยายามให้อำนาจการซื้อขายส่วนรวมของประชาชน (aggregate demand) ลดลง อาจเป็นโดยการเพิ่มเปอร์เซนต์เงินสดสำรองของธนาคารพาณิชย์ให้มากขึ้น เพื่ออัตราส่วนคงที่ธนาคารชาติกับธนาคารพาณิชย์ หรือรัฐบาลควบคุมปริมาณการใช้จ่ายเงินบประมาณ มาตรการต่างๆ เหล่านี้ล้วนทำให้ปริมาณเงินในมือประชาชนลดน้อยลง อันเป็นผลทางตรงที่จะทำให้อำนาจซื้อของประชาชนลดลงไปด้วย การสั่งสินค้าเข้าก็ต้องลดลงตาม

ในการที่สองเกี่ยวกับการลดค่าเงินตรา (depreciation) การลดค่าเงินบาทจะทำให้การสั่งสินค้าเข้าลดลง และเพิ่มสินค้าออก บัญหาน้ำสำคัญอยู่ที่ว่า ผลทั้ง 2 อย่างนี้มีมากน้อยแค่ไหน ในเมืองการจะทำให้สินค้าเข้าลดลงนั้น จะมีปริมาณมากหรือน้อยขึ้น

อยู่กับความยืดหยุ่น (elasticity) ของเงิน ว่ารัฐบาลอยู่ปั่นอาจจะมีการเพิ่มค่าเงินเย็น ความต้องการสินค้าจากต่างประเทศ ถ้าเงิน เพราะไม่สามารถทนความกดดันจากภายนอก ความต้องการมีความยืดหยุ่นน้อย การลด ท่อไป การเพิ่มค่าเงินเย็นนี้ (appreciation) ค่าเงินอาจมีผลน้อยตามไปด้วย ผลักดันกล่าว ที่จริง ก็มีสภาพคล้ายกับเราลดค่าเงินบาท ควรจะเกิดกับคนชั้นสูงเท่านั้น เพราะพวก นั้นเอง ทำให้เป็นผลคือต่อไทยมาก เพราะ นี้มีความสามารถพูดที่จะไม่ต้องคำนึงถึงการ สินค้าเราจะถูกขึ้นในสายการของชาวญี่ปุ่น เปลี่ยนแปลงราคสินค้า ในประเทศไทย กันชั้นสูงมีเปอร์เซ็นต์เป็นส่วนน้อยของคน และประเทศไทย ผลโดยเฉลี่ยจึงไม่มากนัก บัญ ห้าสำคัญที่สุด ก็คือ บัญหาเกี่ยวกับการเพิ่ม หรือ กำหนดโควต้านี้ มีผลทางตรงใน สินค้าออก วิธีการลดค่าเงินบาทนี้อาจไม่ อันจะยังคงการสั่งสินค้าเข้า บัญหาสำคัญ เหมาะสมกับสถานการณ์ ทฤษฎีทางเศรษฐี- ไม่ได้อยู่ที่ว่า การขึ้นภาษีคุ้มครองจะดีหรือ ศาสตร์ไม่อนุญาตให้ใช้ได้เท็จที่ เพราะสินค้า ไม่ กลับอยู่ที่ว่าสินค้าจะไร้ประโยชน์ในที่ ส่งออกส่วนใหญ่ของไทยเป็นสินค้าประเภท ควรถูกเก็บภาษีเพิ่ม เว่องนี้จะต้องมีการ เกษตรกรรม ดังนั้น ความยืดหยุ่นต่อราคา พิจารณาแก้ไขรายละเอียด ว่าถึงผลคือใน จึงมีน้อย ไม่เหมือนสินค้าประเภทอุตสาหะ กรณีนี้จะถูกเก็บภาษีเพิ่ม หรือไม่ ก. ผลในการส่งเสริมอุตสาหกรรม กรรม แต่ทั้งนี้ไม่ได้หมายความว่ามาตรา- ภัยใน (protective effect)

การนี้จะใช้ไม่ได้โดยอนึ่งถ้าการผลิตไม่เพิ่ม ข. ผลในการสนับสนุนการบริโภคสินค้า ขั้นพอยielding กับการส่งออกแล้ว การจะต้อง ต่างประเทศ (consumption effect)
เบิกบานงการบริโภคภายในไปย่อมก่อให้เกิด ก. ผลในรายได้รัฐบาล ซึ่งเพิ่มขึ้น การเพิ่มผลผลิตอย่างรวดเร็วจึงเป็นสิ่งจำเป็นมาก การลดค่าเงินแล้วไม่ก่อให้เกิดผล (Revenue effect)
ดียิ่งกว่า การเพิ่มผลผลิตอย่างรวดเร็วจึงเป็นสิ่งจำเป็นมาก การลดค่าเงินแล้วไม่ก่อให้เกิดผล ดียิ่งกว่า การลดค่าเงินแล้วไม่ก่อให้เกิดผล ให้ดี ประกอบกับในระยะใกล้ ๆ นี้มีข่าว ดียิ่งกว่า การลดค่าเงินแล้วยังเป็นการทำให้รายได้

เพิ่ม สำหรับคนที่ต้องการซื้อสินค้าต่างประเทศ ไม่สามารถทนความกดดันจากภายนอก ท่อไป การเพิ่มค่าเงินเย็นนี้ (appreciation) ที่จริง ก็มีสภาพคล้ายกับเราลดค่าเงินบาท นั้นเอง ทำให้เป็นผลคือต่อไทยมาก เพราะ สินค้าเราจะถูกขึ้นในสายการของชาวญี่ปุ่น และสินค้าญี่ปุ่นจะแพงขึ้นในสายการของคนไทย

ในส่วนเกี่ยวกับการขึ้นภาษีคุ้มครอง หรือ กำหนดโควต้านี้ มีผลทางตรงใน อันจะยังคงการสั่งสินค้าเข้า บัญหาสำคัญ ไม่ได้อยู่ที่ว่า การขึ้นภาษีคุ้มครองจะดีหรือ ไม่ กลับอยู่ที่ว่าสินค้าจะไร้ประโยชน์ในที่ ควรถูกเก็บภาษีเพิ่ม เว่องนี้จะต้องมีการ พิจารณาแก้ไขรายละเอียด ว่าถึงผลคือใน การเก็บภาษีคุ้มครองนี้ มีหลายอย่าง คือ ก. ผลในการส่งเสริมอุตสาหกรรม ภัยใน (protective effect)

ข. ผลในการสนับสนุนการบริโภคสินค้า ต่างประเทศ (consumption effect)

ก. ผลในรายได้รัฐบาล ซึ่งเพิ่มขึ้น (Revenue effect)

ก. ผลในค้านการจ้างแรงงานเพิ่มขึ้น เป็นทัน

สิ่งเหล่านี้นับว่ามีผลกระทบจากจะซ่อน ลกคุณภาพของเงินตรา รัฐบาลจะต้องคิด ดียิ่งกว่า การลดค่าเงินแล้ว ยังเป็นการทำให้รายได้

รัฐบาลสูงขึ้น อย่างไรก็ตาม ผลของภาษี ศุลกากรมีความเกี่ยวพันกัน เช่น ถ้าผลใน การส่งเสริมอุตสาหกรรมภายในประเทศ หรือผลในการลดลงในปริมาณบริโภคสินค้า ทั่วประเทศมีมาก ก็หมายความว่าผลในการเพิ่มรายได้รัฐบาลลดลงน้อยลงไป

การกำหนด quotas นั้น ความจริงมีค่า เหมือนกับการเพิ่มภาษีศุลกากร เช่น มีผล ในแง่ส่งเสริมอุตสาหกรรมภายในประเทศ กวัย ในแง่รายได้ รัฐบาลอาจได้จากการออกใบอนุญาตการสั่งเข้า (import licenses) อาจเป็นไปในรูปของการประมูล (auction) ผลเสียมิในแง่ที่ว่ามีการครอบครัวได้เงิน

การกระตุ้นให้มีการลงทุนจากทั่วประเทศนั้น ถ้าทำได้จะเป็นผลค่อนข้างดี เพราะเป็นการแก้ไขภาวะคุณภาพการซัมเมิล์เงินโดยตรง การลงทุนจากทั่วประเทศขึ้นแรกควรเป็นประเทศสินค้าที่เคยนำเข้า (Import-substituting industrialization) เมื่อ Supply ของสินค้านั้นมีเพียงพอในประเทศ ความต้องการสินค้าจากทั่วประเทศจะจะน้อยลง สิ่งที่รัฐบาลต้องทำคือ ต่อให้เกิดบรรยายได้ เพื่อแก้ไขความต้องการที่นักธุรกิจจะนำเงินทุนมาใช้ ภาคที่ไม่สามารถให้ผลิตภัณฑ์ได้ ให้หลักประกันความเชื่อมั่นแก่ชา

มีค่าน้อยลงไปในสายตาของชาวต่างประเทศ อันมีผลโดยตรงที่การลงทุนของเขามี อย่างคือ การเพิ่มภาษีสรรพสามิท (excise taxes) อาจมีผลในการระงับ หรือ ลดการลงทุนจากทั่วประเทศก็ได้ รัฐบาลจะสนับสนุนให้มีการลงทุนประเภทใหม่ ควรศึกษาอัตราภาษีสรรพสามิทในประเทศอื่น ๆ ด้วย เพราะถ้าภาษีสรรพสามิทในประเทศเราสูงเกินกว่าประเทศอื่น ๆ มีผลทำให้ผลกำไรของเขากลับน้อยลงไป เขาย่อมเลือกที่จะไปลงทุนในประเทศที่มีอัตราภาษีต่ำกว่า ความจริงข้อนี้อาจแก้ได้ง่าย ๆ โดยผ่อนผันการซัมเมิล์ให้ภายในระยะเวลาที่กำหนด วิธีการนี้ท้องระวัง เพราะอาจทำให้อุตสาหกรรมที่มีอยู่แล้วประสบเดือดร้อนกับผลกระทบ กระเทือน กรณีจะผ่อนผันให้ทั้งหมด รัฐบาลก็จะขาดรายได้ เพราะฉะนั้น ทางที่ดีไม่ควรเก็บภาษีให้สูงนัก เพื่อกึ่งคุ้มครองชาติให้มาลงทุนมากขึ้น

การเก็บอัตราภาษีไม่ว่าชนิดใดสูงเกินไป อาจมีผลทำให้เงินทุนออกนอกประเทศ ได้ เพราะแทนที่นักธุรกิจจะนำเงินทุนมาใช้ในประเทศได้ก็ไม่ได้ เพราะเสียภาษีมาก เขายากำเนิดลงทุนในทั่วประเทศซึ่งเงินตรา การลงทุนค่าเงินบาท ทำให้เงินบาท มีอัตราภาษีน้อยกว่า

การแก้ไขภัยหาดุลย์การค้าของไทย : ในระยะสั้น

เรารู้ว่าใช่นโยบายทางการเงิน และการคลัง เป็นอันดับแรกที่แก่ การควบคุมปริมาณเงินในห้องตลาดให้น้อยลง อันเป็นผลทำให้อ่านๆ การซื้อของประชาชนลดลงตามไปด้วย มาตรการนี้ทำได้หลายวิธี เช่น การเพิ่มเบอร์เซนต์เงินสดสำรองของธนาคารพาณิชย์ให้สูงขึ้น ทำให้ทางธนาคารพาณิชย์ไม่สามารถปล่อยเงินกู้ออกไปให้กับประชาชนได้อย่างเต็มที่ หรือ การเพิ่มส่วนลด (discount rate) ซึ่งเป็นอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ทางธนาคารกลางคิดกับธนาคารพาณิชย์ ถ้าอัตราดอกเบี้ยสูงขึ้น ปริมาณเงินให้กู้ของธนาคารพาณิชย์จะลดลงอย่าง นอกจากนั้นยังมีวิธีการที่นำพันธบัตรรัฐบาลออกขายในห้องตลาด (open-market operations) สิ่งเหล่านี้ล้วนก่อให้เกิดการลดปริมาณเงินในห้องตลาดทั้งสิ้น ดังกล่าวมาแล้วเป็นนโยบายการเงิน ส่วนในแห่งนโยบายการคลังนั้น เป็นการซื้อของรัฐบาลโดยตรง ทำให้โดยการลดปริมาณรายจ่ายของประมาณ โดยเฉพาะในก้านงานสาธารณูปะ (public works) หรือ รายจ่ายประเภทเงินโอน (transfer payments) นอกจากนั้นรัฐบาลอาจให้มีการปรับปรุงระบบการเก็บภาษีอากร ได้แก่

ภาษีเงินได้บุคคล ให้มีอัตราภาษีหน้าชั้น เพราะถูกกล่าวมาแล้ว ความต้องการสินค้าจากต่างประเทศมากจากคนชั้นสูง และชนชั้นกลาง อัตราภาษีที่ก้าวหน้าชั้นจะบังคับให้เข้าท้องตลาดการซื้อไปโดยปริยาย อาจมีการเพิ่มภาษีสรรพสามิต และภาษีการค้าในกิจกรรมธุรกิจที่เกี่ยวกับการส่งสินค้าเข้าที่ไม่จำเป็นท่องการพัฒนาประเทศ

การใช้นโยบายทางการเงิน และการคลัง ว่าที่จริงยังไม่พอเพียงแก่การแก้ไขภัยหาดุลย์การค้าที่เดียว เป็นมาตรการโดยทั่วไปที่บังคับให้เงินหมุนเวียนในมือประชาชนหรืออ่านๆ ซื้อของประชาชนลดลงอย่างไปเมื่อ aggregate demand ตก ความต้องการสินค้าย่อมลดลง สินค้าที่ความต้องการลดลงไม่จำเป็นท้องเป็นสินค้าที่ส่งเข้าอย่างเดียว สินค้าที่ผลิตในประเทศย่อมจะต้องถูกกระทบกระเทือนทั้ง เพื่อความมั่นใจ ภาษีศุลกากรควรจะได้รับการพิจารณาดังจะกล่าวก่อไป

การเพิ่มภาษีศุลกากรเป็นความจำเป็นเพื่อการแก้ไขภัยหาดุลย์การค้าในระยะสั้น การเพิ่มภาษีศุลกากรมีประโยชน์หลายอย่าง เช่น เป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมภายในประเทศ นอกเหนือไปจากการลดปริมาณการบริโภคสินค้าต่างประเทศ เมื่ออุตสาห-

กรรมภายในประเทศเจริญขึ้น มีผลในการเพิ่มการจ้างแรงงาน และเป็นการเพิ่มรายได้ประชาชาติโดยทางอ้อม นอกจากนั้นรัฐบาลยังได้รายได้เพิ่มขึ้นอีก บัญหาสำคัญมีว่า สินค้าอะไรที่ควรเพิ่มภาษีศุลกากร เว่องนี้ เป็นเรื่องยาก ถ้าทำให้อย่างถูกต้อง การแก้ไขคุณภาพการค้าจะเป็นไปด้วยดี แต่ถ้าไม่ถูก กองอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน

มาตรการลดค่าเงินตรา (currency devaluation) อาจมีความจำเป็นเช่นกัน เมื่อ วิธีการแก้คุณภาพการค้านั้น ๆ ไม่ได้ผลแล้ว การลดค่าเงินทำให้ราคาสินค้าออกถูกลงในสายตาของชาวต่างประเทศในประเทศต่าง ๆ เพราะเข้าได้รับสินค้าเรามากขึ้น โดยใช้ปริมาณเงินตราต่างประเทศเท่าเดิม ตรงกันข้าม เราลับเห็นว่าราคาสินค้าจากต่างประเทศแพงขึ้น เพราะเราต้องใช้เงินมากขึ้นเพื่อแลกับเงินตราต่างประเทศเท่าเดิม เหล่านี้ล้วนทำให้ประชาชนภายในประเทศลดปริมาณสั่งเข้า และในขณะเดียวกัน ประเทศต่อหนึ่ง ซื้อของจากเรามากขึ้น มาตรการนี้เสียในแง่ที่ว่า เราอาจต้องใช้เงินซื้อสินค้าประเภททุนสูงขึ้นอย่างมาก อาจจะกระทบกระเทือนต่อการพัฒนาประเทศได้

อีกอย่างคือ เป็นการทำให้ภาวะเศรษฐกิจในสายตาของชาวต่างประเทศที่ต้องการเข้ามาลงทุน เปลี่ยนไปในทางที่ไม่ดี

ในระยะยาว

การแก้ไขคุณภาพการค้าในระยะยาว เป็นเรื่องเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทางเศรษฐกิจ⁴ พยายามลดเปอร์เซ็นต์ความผูกพันในการดำเนินการทางการค้า ลดเพิ่มขึ้นในส่วนอุตสาหกรรม บัญหาเรื่องการขาดแคลนแรงงานเราไม่มีถ้าเป็นแรงงานประเภท unskilled สิ่งที่เราขาดแคลนคือพวกรสกิลล์ labor อุปสรรคนี้อาจทำให้การเปลี่ยนโครงสร้างทำได้ยากขึ้น อุตสาหกรรมในขั้นแรก ต้องมุ่งในประเทศที่ทดแทนสินค้าที่เกย์นำเข้า ปรับปรุงคุณภาพให้ดีขึ้น ต่อไปจึงเปลี่ยนไปเพื่อการส่งออก การที่เราจะเพิ่มการส่งออกแท้ในสินค้าเกษตรกรรมนั้น ย่อมทำไม่ได้ตลอดไป เพราะในบ้านทุกประเทศที่เคยพึ่งสินค้าเกษตรจากเราต่างหันมาปรับปรุงวิธีการผลิตเองแล้วเป็นส่วนมาก สินค้าทางเกษตรที่ผลิตออกมานั้น หันไปใช้เป็นวัสดุก่อสร้างในโรงงานอุตสาหกรรมได้ด้วย รายได้ประชาชาติที่เกิดจากกระบวนการทางการค้าลดลงให้น้อยที่สุด เนื่อง

ง่ายๆ ก็คือเศรษฐกิจในส่วนบริการนี้ อาจก่อให้เกิดความต้องการตินค้าจากต่างประเทศโดยมิรู้จักกัน กังที่เราเห็นกันได้ในบ้านบันแล้ว

เงินรายได้ของรัฐบาลที่เพิ่มขึ้นในการแก้ไขภาระเดือน สมควรนำมายังพัฒนาโครงสร้างทางการเมืองอย่างถูกต้อง

วิจารณ์ นโยบายของรัฐบาลในส่วนที่เกี่ยวกับการแก้ดุลย์การค้า

ในการแก้ดุลย์การค้า รัฐบาลได้ใช้มาตรการทุกอย่าง นับถึงแต่นโยบายทางการเงิน และการคลัง การขั้นอัตราภาษีศุลกากร ภาษีการค้า แม้แต่การลดค่าเงินบาทเมื่อถึงปี 2512 (ผู้เชี่ยวชาญบางท่านในวงการรัฐบาลค้านว่า ไม่ใช่เป็นการลดค่าเงิน เพราะเปอร์เซ็นต์ลดยังอยู่ในขอบเขตที่ IMF อนุญาตให้ทำได้)

เราอาจสรุปมากรการต่าง ๆ ได้ดังนี้

1) การออก พ.ร.บ. ขั้นภาษีอากร โดยเพิ่มอัตราภาษีศุลกากร และภาษีการค้าให้สูงขึ้น

2) เพิ่ม % เงินสดสำรอง (% reserve requirement) ของธนาคารพาณิชย์ จาก 6.0% เป็น 7.5% และอาจเป็น 9.0% ในระยะต่อไป

- 3) เพิ่มอัตราส่วนลด
- 4) เพิ่มดอกเบี้ยพันธบัตรรัฐบาล
- 5) ควบคุมการเพิ่มขึ้นของงบประมาณประจำปี (budget-reduction policy)
- 6) การเจรจาทางการค้า (Trade Negotiations on Preferential basis)

จุดประสงค์ในการเพิ่มภาษีนี้ ได้แต่งต่องมาว่า มี 2 อย่างคือ ประการแรก เพื่อยับยั้งการเพิ่มขึ้นของ demand ภายในประเทศไทย โดยเฉพาะ demand ที่สินค้าจากต่างประเทศ เพื่อการแก้ไขขับดุลย์การค้าและดุลย์การชำระเงิน ประการที่สองเป็นเหตุผลในด้านการทหาร คือ เพื่อต้องการรายได้ไปบังคับประจำประเทศไทย โดยเฉพาะส่วนที่เกี่ยวกับสถานการณ์ทางชายแดน

นโยบายการเพิ่มภาษีนี้บังคับคล้องกับความคิดของผู้เขียน เพียงแต่ว่าการพิจารณาว่า สิ่นค้าชนิดใดควรเก็บภาษี คงจะไม่ร้อนค่อนข้อ อาจเป็นเพราะจุดประสงค์ด้านการทหารประการหลังก็ได้ ที่ทำให้การพิจารณาในแง่เศรษฐศาสตร์ถูกความสำคัญถูกไป เช่น รัฐบาลเพิ่มภาษีน้ำมัน หรือวัสดุก่อสร้าง โดยเห็นได้อย่างชัดเจนว่า ต้องการผลในด้านรายได้ ซึ่งในภายหลังก็กลับยกความคิดเห็นโดยยกเลิกภาษีดังกล่าว

เสีย เพราะเห็นได้ชัดว่ามีผลเสียต่อประชาชัชนี่ส่วนใหญ่มากกว่าผลดี

การรักษาระบบที่เพิ่มขึ้นนี้ ควรจะคงอยู่กับคนชนกลาง และคนชนสูง ชนชนนี้โดยทั่วไปมี demand ที่ต้องการต่างประเทศมาก การขึ้นภาษีทำให้ชนชนนี้ โดยเฉพาะคนชนกลางใช้จ่ายซื้อสินค้าจากต่างประเทศได้ยากขึ้น โดยจะต้องเสียเวลาซื้อของไป ธุรกิจที่จะได้รับความกระทบกระเทือน จึงเป็นพวกค้าสินค้าสั่งเข้า การขึ้นภาษีไม่ควรทำให้ค่าครองชีพเพิ่มขึ้น เพราะสินค้าทางค้านเกษตรกรรม ซึ่งเป็นส่วนสำคัญของค่านิรากาไม่ได้รับความกระทบกระเทือนจากการขึ้นภาษีครั้งนี้

ความจริงการขึ้นภาษีครั้งนี้ ควรช่วยในการกระจายรายได้ประชาชาติจากคนชนสูง และคนชนกลางไปยังคนชนที่คัวยในแต่ที่ว่า โครงการการจ่ายเงินบประมาณในนี้ก่อ ๆ ไป มุ่งหนักไปในค้านการบังกันประเทศ การพัฒนาทางเกษตรกรรม และการศึกษา โครงการเช่นนี้คนชนน่าจะได้รับผลประโยชน์มากกว่าคนรวย

ข้อเสียของการขึ้นภาษีครั้งนี้ อาจเป็นไปในรูปการลักษณะน้ำสินค้าเข้ามากขึ้น เพราะทุนการเสียกับการถูกจับได้ คุ้มกับยังไม่แน่ เพราะสนิมของคนไทยยังเชื่อผลกำไรที่พวกนี้จะได้รับ นอกจากนั้นจะทำ

ให้การจ้างแรงงานของพวกรองค์การธุรกิจที่เกี่ยวกับการนำเข้าผลผลิตไป ผลในการจ้างแรงงานอุตสาหกรรมภายใน (protective effect) ที่เพิ่มขึ้นไม่น่าเหมือนกันว่า จะทดแทนกันได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้ พวกร่วมงานจะต้องกลับไปยังไร่นาของตน ซึ่งอาจไม่ดีนัก เพราะทำให้รายได้ต่ำหัวของส่วนการเกษตร ซึ่งน้อยมากอยู่แล้วผลผลิตไปอีกบัญหาทางค้านสังคม เช่น เกิดการปล้นชิงทรัพย์ ข้อมูลเก็งขันเป็นเงาตามทัว ความกิดที่ว่ารัฐบาลจะมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการเพิ่มภาษีอาจเป็นไปไม่ได้ในทางปฏิบัติ เพราะเท่าที่ผ่านมาหลังจากการขึ้นภาษีครั้งใหญ่แล้ว การขายในวงการธุรกิจที่เกี่ยวกับการสั่งเข้าผลผลิตไปอย่างมากมาย หมายความว่าฐานของภาษีน้อยลง อาจถึงทำให้รายได้หักห้ามจากการขึ้นภาษีไปครัวซ่า

อนึ่งน่าสังเกตว่า การมุ่งพัฒนาการเกษตรของรัฐบาล อาจจะได้ผลไม่เท็มที่ถ้าเกิดการว่างงานแห่งเพิ่มขึ้น เพราะคนกลับไปยังไร่นา เนื่องจากผลกระทบแรงงานในสาขาการบริการหรือสาขาสั่งเข้า

การเพิ่มภาษีทำให้อุตสาหกรรมภายในประเทศดีขึ้นมากก็จริง แต่ในทางปฏิบัติยังไม่แน่ เพราะสนิมของคนไทยยังเชื่อ มั่นในสินค้าต่างประเทศมาก ถ้าไม่มี demand

แล้วจะมี investment ไถ่ย่างไว (acceleration principle)

ในส่วนที่เกี่ยวกับการเพิ่ม % เงินสกัดสำรอง และอัตราส่วนลงต้น เป็นนโยบายทางการเงินของธนาคารชาติที่ก่อให้เกิดขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายลูก demand ท่อค่าน้ำ

สินค้าเข้าบ้านบัวเป็นนโยบายที่เหมาะสมกับเหตุการณ์มากที่สุด ถ้าไม่คิดถึงผลกระทบเทือนท่อสินค้าภายในประเทศ รัฐบาลหรือธนาคารชาติไม่มีทางเลี่ยง เพราะประชาชนนั้นบ้านบันมักใช้เงินส่วนเกินไปในการ import จึงไม่น่าวิตกท่อสินค้าที่ผลิตภายในประเทศ เชื่อว่า เมื่อประชาชนมีอำนาจซื้อขายซ้อนอย่าง กองจะต้องหันเข้าหาสินค้าไทยโดยปริยาย จากความเชื่อของธนาคารชาติ ปริมาณเงินหมุนเวียนในเดือนที่ผ่านมา มาลดลงไปเรื่อยๆ เกิดสถานการณ์ที่เรียกว่า tight-money situation อัตราการเพิ่มของปริมาณเงินในท้องตลาดลดเหลือเพียง 4.9% ไทยในบีท แล้วมีอัตราการเพิ่มมากกว่า 8%

การเพิ่มออกเบี้ยพันธบัตรรัฐบาล นับว่าเป็นส่วนหนึ่งในการคิงคุกคนให้มาซื้อมากขึ้น ผลคือ เงินกรainer มีเอกชนท้องไห้กลับมาในมือรัฐบาล เป็นการลดอำนาจซื้อของประชาชนโดยทางอ้อม น่าแปลกดีว่า ผลในทางปฏิบัติมีไม่นักนัก

การเพิ่มขึ้นของงบประมาณแผ่นดินเมื่ออัตราอั้ยลงกว่าบีทแล้วมาก จากปกติประมาณ 10% เหลือเพียงไม่ถึง 5% ในงบประมาณใหม่นี้ มีการยับยั้งโครงการก่อสร้าง และการจัดซื้อที่ไม่จำเป็นโดยเร่งด่วน

การเจรจาทางการค้าของกระทรวงเศรษฐกิจการเมืองนาเพื่อส่งเสริมสินค้าออก ผลคือผลเสียยังไม่อาจล่าวได้ในขณะนี้ เพราะการเจรจาขั้นคงไม่เป็นที่แน่นอน การให้คำมั่นไม่แน่ว่าจะทำอย่างนั้นหรือไม่ Trade negotiations นี้เป็นนโยบายอย่างเดียวของรัฐบาลที่เห็นได้ชัด ๆ ว่าเป็น Positive policy นอกจากนั้นก็กล่าวมาแล้วเป็น negative ทั้งสิ้น ทั้งนี้เห็นเป็นการสมควร เพราะเรามีอุปสรรคมากเหลือเกินในการส่งออก หรือส่งเสริมสินค้าออก เช่นมี greater competition, shipping problems และ inflexibility of export produce มีข้อจำกัดมากกว่า ถ้าการเกินทางออกไปนอกประเทศเพื่อเจรจาทางการค้าไม่ก่อให้เกิดผลเท่าที่ควรแล้ว จะไม่เป็นการเปลี่ยงงบประมาณโดยทางอ้อม หรืออีกอย่างหนึ่ง national prestige เป็นสิ่งที่สำคัญมาก เราจะขอร้องให้เข้าซื้ออะไร ก็ควรทำอย่างมีหลักเกณฑ์ เช่น ท้องมีการสำรวจตลาดความ

ก็องการของชาติ ก่อน เรายังไปขอให้เข้ารื้อ สันนิษฐานกันนี้ ก็อ นโยบายทุกอย่างที่ของเราราให้อย่างไร ในเมื่อสินค้าชนิดนั้น ประกาศออกไปคงจะมีผลทำให้สินค้าเข้ามา supply เพียงพออยู่แล้ว

ในเรื่องการแก้ไขคุลย์การชำระเงินนั้น ความจริงองค์การเงินทุนระหว่างประเทศได้พยายามจะช่วยเหลือทางอ้อมอยู่แล้ว ก็อ การก่อตั้งสหธิตอนเงินพิเศษ (SDR's) การ distribute เงิน SDR's ให้เรา ก็มีผลเหมือน กับการเพิ่มทุนสำรองระหว่างชาติ รัฐบาล คุณเมื่อนจะไม่ได้ให้ความเอาใจใส่เท่าที่ควร เพราะเมื่อบีที่แล้วรัฐต้องเสียสิทธิการถอน เงินพิเศษนี้ไปถึง 16.5 ล้านคอลลาร์ หรือ ประมาณ 346.5 ล้านบาท โดยเหตุที่ว่า ไม่ได้ตอบรับระบบใหม่นี้กับองค์การเงินทุนระหว่างชาติ (IMF)⁵ SDR's ก็อสหธิตอนเงินหรือบางคนเรียก Paper gold เป็นเงินสำรองระหว่างชาติชนิดใหม่ ใช้ชำระหนี้ สินระหว่างชาติได้ เราล่าช้าเกินไปในเรื่องนี้ในขณะที่ประเทศไทยอยู่พัฒนาอื่น ๆ พยายามที่นักวิเคราะห์การขอร้องให้ IMF บันทุวน SDR's ให้แก่พวกนамากขึ้นในรูปของ Foreign Aid

ตามความคิดของรัฐบาลชุดนี้ ในการแก้ไขบัญหาแก้คุลย์การค้า เรายังขอ อัตราดอกเบี้ยที่ไม่มีการนำเงินคอลลาร์มาแลกเงินบาทใน

⁵ เมื่อก่อนน้ำเสื้อคาดว่ารัฐบาลต้องเสียสิทธิการถอนเงินพิเศษไปอีกเป็นครั้งที่ 2 เพื่อจะไม่สามารถถอนรั่น IMF ให้ เนื่องจาก ก.m. ที่มีผลในการตอบรับขึ้นไม่ผ่านสภาพน้ำดังนี้ (พ.ย. 13)

ตอบนำสินค้าเข้าจะมากขึ้นทุกที งบประมาณ การณ์ทางเศรษฐกิจว่าที่จริงจะมั่นคงหรือไม่ การน้อมถ่องกันจะเพิ่มขึ้นอย่างสุดยอด เพื่อ ไม่ ไม่สามารถจะปักบี้ตกันได้ เพียงการไม่หลอกเลี้ยงภาวะแบบนี้ รัฐบาลก็ต้องตกค่า ยอมรับการลดค่าเงิน เพียงแต่ว่าเรารวบทำเงินบาทในที่สุด บัญหามีว่า จูกใหญ่ที่รัฐบาล เมื่อไม่มีทางแก้บัญหอย่างอื่นแล้ว จะประกาศลดค่าเงินอย่างที่กล่าวแล้ว สถาน □

ภาคผนวก

Table 1

**U.S. Expenditures in Thailand associated with the War in Vietnam
and Thailand's real balance of payments during 1966-69**

(millions of baht)

Year	1966	1967	1968	1969
Balance of Payments	3,287	1,273	400	- 960 ⁺
U.S. Expenditures associated with the War in Vietnam	2,600	4,280	4,300	3,400
Real Balance of Payments*	687	- 3,007	- 3,900	- 4,360

assuming no Vietnam War.

+ preliminary figure.

Source : The speech delivered at a panel discussion arranged by the Agency for International Development in Bangkok on October

Table 2

Analysis of Balance of Payments 1964-68

Units : Index numbers

Year	1964	1965	1966	1967	1968
Balance of Trade (1)	- 100	- 130	- 228	- 416	- 539
Net Services (2)	37	74	209	302	314
Unrequited Transfers (3)	40	41	50	61	79
Capital Movement (4)	84	71	70	111	124
Total (2) + (3) + (4) = (5)	161	186	329	474	517
Balance of Payments (before adjustments) (5) - (1)	61	56	101	58	- 22

based on the 1964 balance of trade

Table 3

Imports by Economic classification 1961-68

% share of commodities 1961-68

Year	1961	'62	'63	'64	'65	'66	'67	'68
Consumer goods	37	33	30	29	29	27	25	24
Intermediate products and raw materials	17	16	16	18	19	20	20	19
Capital goods	25	28	32	30	31	31	34	35
Vehicles and parts, fuels, and lubricants miscellaneous and gold bullion	21	23	22	23	21	22	21	22
Total	100	100	100	100	100	100	100	100

Source : Department of Customs

Table 4

Structures of imports and exports by commodity groups

Imports structure 1964-68

Structure	1964	1965	1966	1967	1968
Food, beverages and tobacco	7.4	6.8	11.9	6.1	6.6
Crude materials and chemicals	22.8	21.9	24.9	22.0	22.9
Manufactured goods and machinery and transport equipment	69.8	71.3	63.2	71.9	70.5
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Exports structure 1964-68

Structure	1964	1965	1966	1967	1968
Food, beverages and tobacco	58.4	53.1	50.7	55.2	52.9
Crude materials and chemicals	37.0	39.1	34.1	26.6	27.4
Manufactured goods and machinery and transport equipment	4.2	7.8	14.6	18.2	19.7
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Source : Department of Customs